



ВІННИЦЬКА МІСЬКА РАДА

РІШЕННЯ

Від 28.03.2025 № 2784
м. Вінниця

55 сесія 8 скликання

Про затвердження звіту щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2024 році

Відповідно до вимог ст. 38 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», п. 9 ч.1 ст. 26, ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Вінницька міська рада,

ВИРІШИЛА:

1. Звіт щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2024 році взяти до відома.

2. Департаменту у справах ЗМІ та зв'язків з громадськістю забезпечити оприлюднення звіту щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2024 році у друкованому виданні «Вінницька газета».

3. Виконавчим органам міської ради – розробникам регуляторних актів:

3.1 інформувати департамент економіки і інвестицій міської ради про розробку проектів регуляторних актів, які не були включені до плану підготовки проектів регуляторних актів у 2024 році;

3.2 забезпечити обов'язкове виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV та постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308» від 16.12.2015 №1151 при здійсненні регуляторної діяльності;

3.3 розробити та надати департаменту економіки і інвестицій міської ради в термін до 01.11.2025 пропозиції до плану діяльності виконавчих органів міської ради з підготовки проектів регуляторних актів у 2026 році та пропозиції до плану-графіку здійснення відстеження результативності регуляторних актів у 2026 році;

3.4 департаменту економіки і інвестицій забезпечити оприлюднення звітів про здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів на офіційному вебпорталі Вінницької міської ради у розділі «Регуляторна політика».

4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг (В. Павлюк).

Міський голова

Сергій МОРГУНОВ

Звіт щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2024 році

Протягом 2024 року здійснено подальше впровадження державної регуляторної політики Вінницькою міською радою та її виконавчим комітетом відповідно до Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон). Розроблення проєктів регуляторних актів та складання аналізу їх регуляторного впливу проводилось з дотриманням вимог Закону та Постанови КМУ від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту», за такими напрямками:

- планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів;

Організація роботи з планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, аналіз запровадження та ходу реалізації головних засад державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, координація роботи виконавчих органів міської ради з питань регуляторної політики, підготовка пропозицій щодо дерегуляції, ведення реєстру регуляторних актів, забезпечення участі представників підприємництва у плануванні діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, відповідно до пп. 4.1.61-4.1.65 Розділу 4 «Функції департаменту відповідно до завдань та повноважень» «Про внесення змін до Положення про департамент економіки і інвестицій Вінницької міської ради та затвердження його в новій редакції», затвердженого рішенням міської ради від 07.07.2023 № 1693 покладені на департамент економіки і інвестицій Вінницької міської ради.

На виконання вимог статей 7, 13 Закону, враховуючи пропозиції виконавчих органів Вінницької міської ради, рішенням міської ради від 24.11.2023 № 1963 затверджено План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів та План-графік здійснення відстеження результативності регуляторних актів на 2024 рік.

До Плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів та Плану-графіку здійснення відстеження результативності регуляторних актів на 2024 рік, затвердженого рішенням міської ради від 24.11.2023 № 1963, протягом року вносились зміни та доповнення. Прийняті рішення міської ради оприлюднено на вебпорталі Вінницької міської ради у підрозділі «Планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів» розділу «Регуляторна політика» за посиланням: <https://www.vmr.gov.ua/rehuliatorna-polityka#4>.

- дотримання єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу та до здійснення відстежень результативності дії прийнятих регуляторних актів:

У 2024 році, в першу чергу, забезпечувалась обов'язковість здійснення розробниками регуляторних актів аналізу регуляторного впливу (оцінки витрат та економічних вигод) та М-тесту. Застосування цих інструментів безпосередньо

впливає на підвищення якості регуляторних рішень та сприяє зменшенню кількості регулювань, запропонованих до запровадження, оскільки передбачають у доступній та зрозумілій формі обґрунтування економічної доцільності їх прийняття. Підготовка проєктів регуляторних актів, складання аналізів їх регуляторного впливу разом з М-тестами та відстеження їх результативності здійснювались відповідно до вимог Закону та Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (зі змінами).

Підготовлено один аналіз регуляторного впливу до рішення виконавчого комітету міської ради від 12.12.2024 № 3014.

- недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними, не узгоджуються чи дублюють інші регуляторні акти:

Відповідно до Плану здійснення регуляторної діяльності на 2024 рік, у звітному періоді було розроблено та затверджено один регуляторний акт – рішення виконавчого комітету міської ради від 12.12.2024 № 3014 та внесено зміни до вже прийнятого регуляторного акту - рішення виконавчого комітету міської ради від 23.06.2022р. № 1235, враховуючи лист Південно-західного обласного територіального відділення Антимонопольного комітету від 31.07.2024 № 72-02/1839с.

- проведення заходів із відстеження результативності дії прийнятих регуляторних актів:

З метою оцінки застосування регуляторних актів та досягнення цими актами цілей, задекларованих при їх прийнятті, відповідно до ст. 10 Закону у 2024 році було проведено 5 відстежень результативності регуляторних актів, з яких 1 – базове, 2 – повторних та 2 – періодичних, а саме:

- 1 базове відстеження до проєкту рішення виконавчого комітету міської ради від 12.12.2024 № 3014;

- 2 повторних відстеження - рішення виконавчого комітету міської ради від 16.03.2023 № 588 та рішення міської ради від 26.11.2022 № 670;

- 2 періодичне відстеження - рішення виконавчого комітету міської ради від 11.07.2019 № 2.

- ведення та оновлення реєстру чинних регуляторних актів;

Для забезпечення організаційних засад здійснення державної регуляторної політики відповідно до ст. 31 Закону та п. 3.12.7 «Про Положення про постійні комісії міської ради», затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 20.11.2020 № 5, повноваження з вивчення проєктів регуляторних актів щодо їх відповідності вимогам статей 4 та 8 Закону і забезпечення підготовки експертних висновків до проєктів регуляторних актів, які виносяться на розгляд ради, покладені на постійну комісію Вінницької міської ради з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг.

Також, відповідно до Плану здійснення регуляторної діяльності на 2024 рік, у звітному періоді було розроблено та затверджено один регуляторний акт – рішення виконавчого комітету міської ради від 12.12.2024 № 3014 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 15.07.2021 №1690 «Про встановлення тарифів на послуги з перевезення пасажирів та вартості

електронних квитків тривалого користування у міському авто- та електротранспорті на території Вінницької міської територіальної громади» та про визнання таким, що втратило чинність рішення виконавчого комітету міської ради від 23.06.2022 №1246 «Про встановлення тимчасового тарифу на послугу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в звичайному режимі руху на території Вінницької міської територіальної громади» та внесено зміни до вже прийнятого регуляторного акту - Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 23.06.2022р. № 1235 «Про затвердження Порядку використання об'єктів благоустрою для здійснення торгівельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та/або проведення промоційних акцій, рекламних заходів та проведення ярмарків на території Вінницької міської територіальної громади» (зі змінами) та затвердження його в новій редакції», враховуючи лист Південно-західного обласного територіального відділення Антимонопольного комітету від 31.07.2024 №72-02/1839с.

З метою систематизації регуляторних актів ведеться та своєчасно оновлюється реєстр власних регуляторних актів, який станом на 31.12.2024 включає 11 регуляторних актів, з яких: 6 регуляторних актів – рішення Вінницької міської ради, 5 регуляторних актів – рішення виконавчого комітету міської ради.

Перелік діючих регуляторних актів, затверджених Вінницькою міською радою та її виконавчим комітетом, звіти про відстеження результативності регуляторних актів, аналізи регуляторного впливу публікуються на офіційному сайті Вінницької міської ради у розділі «Регуляторна політика» відповідальним за ведення сторінки департаментом економіки і інвестицій. Крім цього, перелік регуляторних актів Вінницької міської територіальної громади оприлюднюється департаментом економіки і інвестицій у машиночитаному форматі на Порталі відкритих даних Вінницької МР opendata.gov.ua та на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних data.gov.ua.

- перегляд чинних регуляторних актів.

Робота в напрямку перегляду та оптимізації місцевого регуляторного середовища, відповідно до покладених на виконавчі органи завдань, триває.

В III кварталі 2024 року, департаментом економіки і інвестицій підготовлено та надіслано запити щодо необхідності внесення змін до розпорядження міського голови від 13.06.2018 № 87-р і оновлення персонального складу Комісії з перегляду місцевого регуляторного середовища міста Вінниці (далі – Комісія). Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 31.01.2023 № 89-р «Про внесення змін до плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату» та на виконання проекту 4.2. «Перегляд чинних регуляторних і розробка нових регуляторних актів відповідно до проблем і потреб розвитку бізнес-середовища» Програми розвитку малого та середнього підприємництва Вінницької міської територіальної громади на 2024-2026 роки (рішення Вінницької міської ради від 26.04.2024 № 2244).

Основними завданнями Комісії, зокрема, є проведення аналізу реалізації положень Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері

господарської діяльності» органами і посадовими особами місцевого самоврядування міста та здійснення перегляду і оцінки місцевого регуляторного середовища з метою виявлення недоцільних регуляторних бар'єрів (зокрема, актів, що втратили актуальність чи є неефективними) і створення сприятливих умов для розвитку підприємницької діяльності, залучення інвестицій та соціально-економічного розвитку міста та постійне інформування підприємницької спільноти міста про стан і поточні результати роботи Комісії та перегляду місцевого регуляторного середовища.

Враховуючи надані відповіді щодо участі або делегування представників від виконавчих органів Вінницької міської ради, депутатів міської ради (з-поміж відповідних комісій міської ради), від Центрального міжрегіонального відділу Державної регуляторної служби України, Південно-західного відділення міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, Ради підприємців при Вінницькому міському голові, громадських об'єднань підприємців, які здійснюють свою діяльність на території Вінницької міської територіальної громади, вищих навчальних закладів Вінницької міської територіальної громади (відповідних факультетів/кафедр) та правозахисних організацій/організацій захисту прав споживачів, які здійснюють свою діяльність на території Вінницької міської територіальної громади до складу вищезазначеної комісії з метою участі у процесі перегляду місцевого регуляторного середовища, **16.08.2024** прийнято Розпорядження Вінницького міського голови від 16.08.2024 № 101/р «Про внесення змін до розпорядження міського голови від 13.06.2018р. № 87-р «Про затвердження Положення про роботу Комісії з перегляду місцевого регуляторного середовища та її складу», відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 31.01.2023 № 89-р «Про внесення змін до плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату».

Також, протягом року тривала співпраця з Державною регуляторною службою в рамках реалізації засад державної регуляторної політики виконавчими органами Вінницької міської ради та її виконавчого комітету, в рамках якої проводились навчальні семінари.

У 2025 році передбачається продовжити роботу, спрямовану на підвищення ефективності реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Пріоритетами у забезпеченні та реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2025 році мають стати:

- перегляд чинних регуляторних і розробка нових регуляторних актів відповідно до проблем і потреб розвитку бізнес-середовища;
- здійснення відстеження результативності місцевих регуляторних актів та аналіз перепон, які перешкоджають розвитку МСП у ВМТГ;
- залучення бізнес-об'єднань до розробки нових і перегляду чинних регуляторних актів;
- забезпечення функціонування «Відкритої регуляторної платформи» як майданчика для формування сприятливого регуляторного середовища у ВМТГ;

- розробка проекту акта Вінницької міської ради щодо організації і забезпечення здійснення Державної регуляторної політики в системі органів місцевого самоврядування ВМТГ («Регуляторного регламенту»);

- інформаційну відкритість та залучення громадськості до проведення регуляторних процедур, як під час обговорення проектів регуляторних актів, так і для проведення незалежної експертизи на етапі відстеження результативності дії;

- недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів;

- обов'язкове звернення щодо отримання висновку розробниками рішень до Державної регуляторної служби України при наявності ознак правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарської діяльності.

В цілому стан реалізації регуляторної політики у сфері господарської діяльності у Вінницькій міській територіальній громаді визначає стійку тенденцію по впорядкуванню регуляторної діяльності виконавчими органами Вінницької міської ради відповідно до норм та вимог чинного законодавства, а впровадження принципів державної регуляторної політики дозволяє утримувати баланс інтересів між виконавчими органами Вінницької міської ради та суб'єктами господарської діяльності.

Міський голова

Сергій МОРГУНОВ

Департамент економіки і інвестицій

Рудик Наталія Анатоліївна

Заступник начальника відділу підтримки бізнесу управління економічної політики